

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TẠ ĐỨC THÔNG

NÂNG CAO HIỆU QUẢ ĐẦU TƯ CÔNG
TRONG XÂY DỰNG CƠ BẢN
TẠI HUYỆN LÂM THAO TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TẠ ĐỨC THÔNG

NÂNG CAO HIỆU QUẢ ĐẦU TƯ CÔNG
TRONG XÂY DỰNG CƠ BẢN
TẠI HUYỆN LÂM THAO TỈNH PHÚ THỌ

Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN VĂN QUYẾT

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa từng được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Tạ Đức Thông

LỜI CẢM ƠN

Quá trình học tập và thực hiện luận văn này tôi được sự giúp đỡ của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất đến tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu. Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn sâu sắc đến **TS Trần Văn Quyết** - Người đã trực tiếp hướng dẫn và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các Thầy giáo, Cô giáo, Cán bộ phòng Đào tạo và các Phòng, Khoa chuyên môn trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh đã tạo điều kiện giúp đỡ và hướng dẫn tận tình cho tôi trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn ban lãnh đạo các phòng ban chuyên môn của UBND huyện Lâm Thao, Chi cục thống kê, Kho bạc nhà nước huyện Lâm Thao, tỉnh Phú Thọ đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong việc thu thập số liệu và những thông tin cần thiết cho việc nghiên cứu luận văn này.

Tôi xin cảm ơn nhiều tới gia đình tôi, bạn bè, đồng nghiệp đã luôn ở bên tôi, động viên, chia sẻ và tạo điều kiện cho tôi trong suốt thời gian học tập và nghiên cứu luận văn này.

Xin trân trọng cảm ơn!

Tác giả luận văn

Tạ Đức Thông

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Tổng quan tình hình nghiên cứu	3
3. Mục tiêu nghiên cứu.....	4
4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
5. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	5
6. Bố cục của luận văn	5
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ ĐẦU TƯ CÔNG VÀ	
HIỆU QUẢ ĐẦU TƯ CÔNG TRONG XÂY DỰNG CƠ BẢN	7
1.1. Những vấn đề chung về đầu tư xây dựng cơ bản.....	7
1.1.1. Khái niệm đầu tư xây dựng cơ bản	7
1.1.2. Đặc điểm của đầu tư xây dựng cơ bản	7
1.1.3. Vai trò của đầu tư xây dựng cơ bản	9
1.2. Cơ sở lý luận về đầu tư công và hiệu quả đầu tư công trong XDCCB	11
1.2.1. Khái niệm đầu tư công	11
1.2.2. Vai trò của đầu tư công đối với phát triển kinh tế xã hội	13
1.2.3. Nội dung đầu tư công trong XDCCB	15
1.2.4. Hiệu quả đầu tư công và các tiêu chí đánh giá hiệu quả đầu tư công trong XDCCB	17
1.3. Cơ sở thực tiễn về hiệu quả đầu tư công trong XDCCB	23
1.3.1. Kinh nghiệm thực tiễn về hiệu quả quản lý đầu tư công trong XDCCB của một số nước trên thế giới	23

1.3.2. Thực tiễn đầu tư công và hiệu quả đầu tư công tại Việt Nam	26
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	31
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	31
2.2. Phương pháp thu thập thông tin	31
2.2.1. Thu thập thông tin thứ cấp	31
2.2.2. Thu thập thông tin sơ cấp.....	33
2.2.3. Phương pháp xử lý thông tin.....	36
2.3. Phương pháp phân tích.....	36
2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	37
Chương 3. THỰC TRẠNG HIỆU QUẢ ĐẦU TƯ CÔNG TRONG XÂY DỰNG CƠ BẢN TẠI HUYỆN LÂM THAO TỈNH PHÚ THỌ	38
3.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội của huyện Lâm Thao.....	38
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	38
3.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội	42
3.2. Thực trạng đầu tư công trong XDCCB trên địa bàn huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015	45
3.2.1. Kết quả huy động nguồn vốn đầu tư phát triển toàn xã hội.....	45
3.2.2. Tình hình huy động nguồn vốn đầu tư XDCCB.....	47
3.2.3. Tình hình thực hiện đầu tư công trong XDCCB giai đoạn 2011 - 2015	52
3.2.4. Hiệu quả đầu tư công trong XDCCB.....	63
3.2.5. Phân tích các nguyên nhân ảnh hưởng đến hiệu quả đầu tư công trong XDCCB của huyện Lâm Thao	70
3.2.6. Hoạt động quản lý đầu tư công trong XDCCB huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015	78
3.2.7. Đánh giá tình hình đầu tư công và hiệu quả đầu tư công trong XDCCB huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015.....	85
Chương 4. GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ ĐẦU TƯ CÔNG TRONG XÂY DỰNG CƠ BẢN TẠI HUYỆN LÂM THAO TỈNH PHÚ THỌ	92

4.1. Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội và định hướng đầu tư công trong XDCB của huyện Lâm Thao	92
4.1.1. Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội huyện Lâm Thao giai đoạn 2016 - 2020	92
4.1.2. Quan điểm, mục tiêu của huyện Lâm Thao về đầu tư công trong XDCB.....	93
4.2. Các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư công trong XDCB ở huyện Lâm Thao giai đoạn 2016 - 2020	95
4.2.1. Qui hoạch đầu tư theo từng ngành, từng địa phương, lĩnh vực nằm trong qui hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của huyện	95
4.2.2. Tiếp tục đổi mới công tác kế hoạch hoá và chủ trương đầu tư của các dự án	96
4.2.3. Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư công, chống thất thoát lãng phí vốn đầu tư Xây dựng cơ bản	97
4.2.4. Hạn chế tình trạng nợ đọng đầu tư XDCB, nhanh chóng giải ngân nguồn vốn đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án.....	99
4.2.5. Nâng cao chất lượng thẩm định và cấp giấy phép các dự án đầu tư XDCB..	100
4.2.6. Nâng cao chất lượng của Ban quản lý Dự án huyện và đào tạo, đào tạo lại nguồn nhân lực phục vụ cho công tác đầu tư Xây dựng cơ bản của huyện.....	100
4.2.7. Tăng cường công tác tuyên truyền, nâng cao ý thức, trách nhiệm của cán bộ và nhân dân về đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng trên địa bàn	101
4.2.8. Tạo môi trường thuận lợi để các thành phần kinh tế tiếp cận, huy động các nguồn vốn đầu tư xây dựng các công trình trên địa bàn huyện	102
4.2.9. Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy trong lĩnh vực quản lý, đầu tư dự án, công trình	102
4.3. Kiến nghị.....	103
4.3.1. Kiến nghị đối với Trung ương và tỉnh Phú Thọ.....	103
4.3.2. Kiến nghị đối với huyện Lâm Thao	103
KẾT LUẬN	105
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	106

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	KÝ HIỆU	NỘI DUNG
1	BCH	Ban chấp hành
2	CNH-HĐH	Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
3	CN-TTCN	Công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp
4	DN	Doanh nghiệp
5	GDP	Gross Domestic Product
6	HĐND	Hội đồng nhân dân
7	HQQL	Hiệu quả quản lý
8	HU	Huyện ủy
9	ICOR	Incremental Capital - Output Ratio
10	KTTT	Kinh tế thị trường
11	KT-XH	Kinh tế - Xã hội
12	MTTQ	Mặt trận tổ quốc
13	NQ	Nghị quyết
14	NS	Ngân sách
15	NSĐP	Ngân sách địa phương
16	NSNN	Ngân sách nhà nước
17	NSTW	Ngân sách trung ương
18	NSXP	Ngân sách xã - phường
19	NTM	Nông thôn mới
20	QĐ	Quyết định
21	UBND	Ủy ban nhân dân
22	XDCB	Xây dựng cơ bản
23	XHCN	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Kết quả huy động nguồn vốn đầu tư phát triển toàn xã hội huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015	46
Bảng 3.2.	Kết quả huy động các nguồn vốn đầu tư XDCB huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 -2015	48
Bảng 3.3.	Kết quả thực hiện đầu tư XDCB trong các ngành lĩnh vực huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015	49
Bảng 3.4.	Nguồn vốn đầu tư công trong XDCB huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015.....	53
Bảng 3.5.	Nguồn vốn đầu tư công trong XDCB huyện Lâm Thao theo ngành, lĩnh vực giai đoạn 2011 - 2015.....	54
Bảng 3.6.	Cơ cấu và tỷ lệ đầu tư công XDCB huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015	55
Bảng 3.7.	Tình hình thực hiện các dự án đầu tư công trong XDCB huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015	60
Bảng 3.8.	Nguồn vốn đầu tư công thực hiện các CTMT Quốc gia trên địa bàn huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015	62
Bảng 3.9.	Hệ số gia tăng vốn đầu tư công trong XDCB huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015.....	64
Bảng 3.10.	Tỷ lệ GDP/Vốn đầu tư công trong XDCB huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015.....	65
Bảng 3.11.	Tăng trưởng kinh tế và chuyển dịch cơ cấu kinh tế trên địa bàn huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015	66
Bảng 3.12.	Các chỉ tiêu văn hóa xã hội trên địa bàn huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015.....	68
Bảng 3.13.	Các chỉ tiêu về môi trường trên địa bàn huyện Lâm Thao giai đoạn 2011 - 2015.....	69
Bảng 3.14.	Nhóm tiêu chí về huy động nguồn lực đầu tư.....	71
Bảng 3.15.	Nhóm tiêu chí về lập kế hoạch, triển khai dự án.....	72
Bảng 3.16.	Nhóm tiêu chí về chính sách đầu tư	74
Bảng 3.17.	Nhóm tiêu chí về tổ chức quản lý dự án đầu tư và quản lý vốn đầu tư.....	75
Bảng 3.18.	Nhóm tiêu chí về hiệu quả của dự án đầu tư XDCB.....	75
Bảng 3.19.	Nhóm tiêu chí về hỗ trợ, công khai, minh bạch.....	76